



## KAPITEL 1 / CHAPTER 1<sup>1</sup> CURRENT PROBLEMS OF PUBLIC ADMINISTRATION OF THE UKRAINIAN ECONOMY THROUGH THE PRISM OF WAR

DOI: 10.30890/2709-2313.2024-32-00-008

### **Einleitung**

Krieg ist eine äußerst schwierige Zeit für alle Mitglieder der Gesellschaft, staatliche Institutionen und alle Bereiche des öffentlichen Lebens. Mit Beginn des Krieges wurde in der Ukraine ein Regime des administrativen und rechtlichen Kriegsrechts eingeführt, dessen Hauptmerkmal die Verhinderung militärischer Bedrohungen und die Organisation der Arbeit von Verwaltungsbeamten war. Dazu gehörten der Schutz ihrer Rechte und rechtmäßigen Interessen sowie die Ansammlung von Ressourcen zur Schaffung sicherer Arbeitsbedingungen und Bewegungsfreiheit.

Vor diesem Hintergrund wurde die staatliche Verwaltung der Wirtschaft in der Ukraine in den Jahren 2022 bis 2024 zu einem der zentralen Themen des Landes. Die wirtschaftliche Erholung nach der Pandemie und das Fehlen eines stabilen innenpolitischen Klimas erhöhten den Bedarf an effektiver wirtschaftlicher Steuerung. Daher ist es von größter Bedeutung, günstige Bedingungen für die Geschäftsentwicklung zu schaffen, das Wirtschaftswachstum zu beschleunigen und die sozioökonomische Stabilität des Landes zu gewährleisten.

### **1.1. Der Einfluss der staatlichen Verwaltung auf die Wirtschaft während des Kriegsrechts**

Die Erfahrungen der Weltwirtschaft zeigen, dass der Staat kontinuierlich in die wirtschaftlichen Prozesse eingreift, und sein zyklischer Charakter bestimmt das Ausmaß dieses Eingreifens. In jedem Fall beeinflusst der Staat das Funktionieren des wirtschaftlichen Systems. Die Regulierung und die Maßnahmen der zuständigen

<sup>1</sup>Authors: Brazhko Olena, Verytelnyk Svetlana



Verwaltungsorgane schaffen Bedingungen für das effektive Funktionieren der Wirtschaft durch die Bildung einer Marktinfrastruktur und einer fundierten finanzwirtschaftlichen Politik.

Die weit verbreiteten Bedrohungen und die Unsicherheit der Bedingungen für die Entwicklung des Wirtschaftssystems erfordern vom Staat die Anwendung spezifischer Verwaltungs-, Regulierungs- und Stabilisierungsmaßnahmen. In der wissenschaftlichen Literatur gibt es keine klare Liste solcher Maßnahmen, und internationale Erfahrungen haben noch keine ausreichenden Instrumente entwickelt, um auf die Herausforderungen eines Krieges zu reagieren [1, S. 39].

Es ist anzumerken, dass die Anwendung restriktiver Maßnahmen gegen die Zusammenarbeit mit Aggressoren ein wichtiger Weg zur Bewältigung dieser Herausforderungen ist. Dies umfasst die Einstellung des Austauschs von wissenschaftlich-technischen Informationen in Bereichen wie Handel, Finanzen und Bankwesen.

Es ist entscheidend, die Stabilität der nationalen Wirtschaft durch die Diversifizierung der Absatzmärkte und der Rohstofflieferungen zu erhöhen. Besondere Aufmerksamkeit sollte auf die Effizienzsteigerung der Nutzung der staatlichen und kommunalen Haushalte, die Einbeziehung internationaler technischer und finanzieller Unterstützung sowie die Überwachung der Staatsschuldenlage gelegt werden.

Die Stabilität des Finanz- und Bankensystems ist ebenfalls ein wesentlicher Punkt. Diese Prozesse erfordern, dass der Staat die Initiative ergreift und seine Sicherheitsfunktionen so effektiv wie möglich umsetzt.

Insgesamt hängt die Effizienz der staatlichen Wirtschaftsverwaltung von der ordnungsgemäßen Funktion bestimmter Mechanismen ab, die Folgendes gewährleisten:

- gemeinsame, zielgerichtete und effektive Steuerung wirtschaftlicher Prozesse;
- organisatorische und verwaltungstechnische Einflussnahme auf die wirtschaftliche Tätigkeit, die den Entwicklungsbedürfnissen des Landes entspricht;
- Umsetzung allgemeiner und spezifischer administrativer Ziele und Aufgaben sowohl in der Wirtschaft als auch in anderen Bereichen des gesellschaftlichen Lebens.



Der Prozess der staatlichen Wirtschaftsverwaltung in der Ukraine befindet sich in einem Zustand ständiger Transformation und Anpassung an die Kriegssituation sowie an den Prozess der europäischen Integration. Zu den Hauptfunktionen der Wirtschaftsverwaltung gehören Organisation, Planung, Regulierung, Personalmanagement und Kontrolle.

In demokratischen Ländern umfasst dies auch die Umsetzung von Strategien für nachhaltige Entwicklung sowie den Schutz von Menschenrechten und Freiheiten. Die Verwaltungssysteme der Ukraine weisen jedoch einige Schwächen auf, wie zum Beispiel: weit verbreitete Korruption, das Vorhandensein von Konflikten und internen Widersprüchen, Personalprobleme aufgrund von Migration sowie ein niedriges Maß an Transparenz und Offenheit [2, S. 139].

All diese Faktoren wirken destruktiv, verschlechtern die Sicherheitsmerkmale des wirtschaftlichen Umfelds und erfordern auch unter Kriegsbedingungen dringende Maßnahmen zur Beseitigung.

Somit ist die Reform des modernen ukrainischen Verwaltungssystems ein wichtiger Faktor für die Modernisierung der administrativen Tätigkeit im Bereich der Steuerung.

Es wird deutlich, dass ohne eine Steigerung der sozialen Effizienz und der Effektivität der Verwaltung keine moderne Investitions- und Innovationswirtschaftsmodell geschaffen, keine gerechten Beziehungen zur Öffentlichkeit aufgebaut und kein neues Niveau der wirtschaftlichen Entwicklung sowie der Lebensqualität der Bevölkerung erreicht werden können.

Die militärischen Aktionen wirken sich erheblich auf die soziale Arbeit in der Ukraine aus, insbesondere auf deren Umsetzung, da die Bevölkerung verstärkt soziale Dienste benötigt, insbesondere Binnenvertriebene. Soziale Arbeit unter Kriegsbedingungen ist eine der wichtigsten Tätigkeitsbereiche des Staates, die die Prioritäten nachhaltiger Entwicklung sowie Prinzipien des Handelns in Krisen- und Notsituationen berücksichtigt.

Das Hauptziel der sozialen Dienste besteht darin, den Zugang zu diesen für Menschen zu gewährleisten, die sich in schwierigen Situationen befinden und diese



Schwierigkeiten nicht selbst überwinden können. Daher ist es von entscheidender Bedeutung, dass der Prozess der Erbringung sozialer Dienste organisiert ist und das Kriegsrecht einhält, was ein flexibles System zur Verwaltung des sozioökonomischen Bereichs erfordert [3, S. 7].

Somit erfordert der Krieg in der Ukraine eine Überprüfung der Ansätze zur Politikgestaltung und die Suche nach neuen, effektiven Methoden in der staatlichen Wirtschaftsverwaltung. Zu den wichtigsten Herausforderungen für die aktuelle ukrainische Wirtschaft gehören ein Rückgang der Produktion, ein Anstieg der Arbeitslosigkeit, eine Schwächung der finanziellen Stabilität und eine Bedrohung der Währungsstabilität.

Die Prognosen für das künftige Wachstum der ukrainischen Wirtschaft ändern sich ebenfalls nur in sehr bescheidenem Maße, sowohl unter Kriegsbedingungen als auch im Falle eines Wiederaufbaus nach dem Krieg.

## **1.2. Probleme der staatlichen Wirtschaftsverwaltung unter Kriegsrecht**

Die Analyse theoretischer Ansätze und praktischer Erfahrungen hat die Hauptprobleme und mögliche Wege zur Steigerung der Effizienz der staatlichen Wirtschaftsverwaltung in der Ukraine aufgezeigt, insbesondere in den Bereichen Makroökonomie, Geld- und Kreditpolitik, Marktregulierung sowie der Unterstützung kleiner und mittlerer Unternehmen und anderer Sektoren.

Die Erfahrungen von Ländern, die militärische Konflikte auf ihrem Territorium erlebten, zeigen, dass sie mit einer Reihe von zentralen Problemen konfrontiert sind: der Zerstörung staatlicher Verwaltungsmechanismen, drastischen Veränderungen in der Wirtschaftsstruktur, dem Verlust eines erheblichen Teils der Haushaltseinnahmen, der Verschärfung sozialer und demografischer Probleme, wachsender Armut, Inflation und einem Rückgang der Investitionstätigkeit [4, S. 25].

Der Krieg in der Ukraine hat insgesamt zu erheblichen Verlusten für das Land, seine Bürger und die Wirtschaft geführt. Die ukrainische Wirtschaft zeigt deutliche



negative Folgen: ein Rückgang des realen Bruttoinlandsprodukts, steigende Inflation, Handelsverschiebungen und ein wachsendes Haushaltsdefizit.

Die abnehmende wirtschaftliche Aktivität und Attraktivität der Ukraine für Investoren haben zu einem Rückgang der Haushaltseinnahmen und einer Zunahme der Verschuldung geführt. Die mangelnde Transparenz in der ukrainischen Wirtschaft und das hohe Korruptionsniveau erschweren das Vertrauen der Investoren und Unternehmer, behindern die Umsetzung effektiver Reformen und bremsen die Geschäftsentwicklung.

Ein weiteres zentrales Problem der staatlichen Wirtschaftsverwaltung ist die Abhängigkeit von externen Lieferanten und Märkten. Die Ukraine ist auf den Import von Energieressourcen und anderen Gütern angewiesen, die schwer oder gar nicht eigenständig produziert werden können. Dies führt zu wirtschaftlichen Schwankungen auf dem globalen Markt [5, S. 9].

Während des Krieges werden erhebliche finanzielle Ressourcen mobilisiert, weshalb die staatliche Wirtschaftsverwaltung deren effektive Nutzung sicherstellen und die finanzielle Tätigkeit überwachen muss. Insgesamt erscheinen uns im Kriegszeitraum die folgenden Hauptfunktionen der staatlichen Wirtschaftsverwaltung besonders relevant:

**1. Sicherstellung des effektiven Funktionierens der Wirtschaft:** Wirtschaftliche Stabilität und Effizienz sind entscheidend für die Versorgung militärischer Operationen und anderer staatlicher Bedürfnisse mit Ressourcen.

**2. Marktregulierung:** Da der Krieg Marktungleichgewichte verursacht, muss die staatliche Wirtschaftsverwaltung Preisregulierung und Marktstabilität gewährleisten.

**3. Finanzmanagement:** Diese Funktion umfasst die Verwaltung von Haushaltsmitteln durch staatliche Steuerungsmechanismen.

**4. Sicherung der wirtschaftlichen Sicherheit:** Die staatliche Wirtschaftsverwaltung muss die Stabilität der nationalen Wirtschaft sicherstellen, da die wirtschaftlichen Prozesse während eines Krieges gestört werden können.

**5. Entwicklung der nationalen Wirtschaft:** Während der militärischen Auseinandersetzungen ist es nicht nur wichtig, wirtschaftliche Stabilität zu



gewährleisten, sondern auch die Grundlage für das zukünftige Wirtschaftswachstum des Landes zu schaffen.

Das größte Problem im Bereich des ukrainischen Managements bleibt die Unausgewogenheit der Aktivitäten der Verwaltungsstrukturen. Daher ist eine umfassende Analyse des Systems und der Struktur der staatlichen Institutionen erforderlich, einschließlich ihrer Ziele, Funktionen, Aufgaben, Ressourcen und ihres Status. Als Ergebnis der Analyse der Haupttrends der zukünftigen wirtschaftlichen Entwicklung wurde festgestellt, dass das Konzept der nachhaltigen Entwicklung in der Ukraine darauf abzielt, ein Gleichgewicht zwischen wirtschaftlichen, sozialen und ökologischen Faktoren zu erreichen. Dieses Konzept basiert auf folgenden Grundsätzen: Bekämpfung der Armut, qualitativ hochwertige Bildung, Geschlechtergerechtigkeit, Entwicklung der Landwirtschaft, würdige Arbeitsplätze und wirtschaftliches Wachstum, Zugang zu erschwinglicher Energie, sauberem Wasser und angemessener Sanitärversorgung [6, S. 120].

Kommunikationstechnologien spielen eine entscheidende Rolle bei der Steigerung der Effizienz der staatlichen Wirtschaftsverwaltung unter Kriegsrecht in der Ukraine. Sie bieten den Regierungsinstitutionen Zugang zu Informationen, unterstützen sie bei der Bewältigung von Krisensituationen und ermöglichen eine schnelle und effektive Interaktion mit der Öffentlichkeit.

Ein zentrales Kommunikationsmittel sind soziale Netzwerke, die sowohl den Regierungsinstitutionen als auch der Öffentlichkeit die Möglichkeit bieten, Informationen in Echtzeit auszutauschen. Messenger-Dienste, E-Mails, Websites und mobile Anwendungen ergänzen die Kommunikationsmittel und gewährleisten eine schnelle und effektive Interaktion mit der Öffentlichkeit und anderen Interessengruppen, insbesondere in Krisensituationen.

Es ist zudem wichtig, bewährte Kommunikationsmethoden im Management des Wirtschaftssektors zu sammeln und dieses Wissen an alle staatlichen Institutionen, einschließlich der regionalen Ebenen, weiterzugeben.

Das Hauptziel des ukrainischen Volkes und der Regierung besteht darin, einen kontrollierten Ausweg der nationalen Wirtschaft aus der Nachkriegskrise



sicherzustellen und die zukünftige Entwicklung des Landes zu überdenken.

Die Zerstörung kritischer Infrastrukturen, demografische und wirtschaftliche Verluste sowie die erzwungene Vertreibung der Bevölkerung infolge militärischer Konflikte erfordern eine angemessene und zeitnahe Reaktion auf die Herausforderungen, vor denen der Staat steht.

Um die negativen Auswirkungen auf die Tätigkeit aller ukrainischen Institutionen zu minimieren, wird der Einsatz von Maßnahmen des Krisenmanagements empfohlen. Der Erfolg bei der Umsetzung dieser Maßnahmen basiert auf der Erfüllung der grundlegenden Funktionen des Krisenmanagements und der Einhaltung seiner Prinzipien.

Hierfür ist es erforderlich, folgende Systeme sicherzustellen: ein System zur Entscheidungsfindung und Steuerung im wirtschaftlichen Bereich, ein System zur Übermittlung und Verarbeitung von Informationen, ein System zur Vorbereitung und Weitergabe von Materialien, ein Schulungssystem für Personal sowie eine technische Reserve [7, S. 200].

Es besteht kein Zweifel, dass die Einführung von Innovationen einer der entscheidenden Faktoren für die Steigerung der Wettbewerbsfähigkeit und Effizienz der Wirtschaft auf allen Ebenen ist. Die Entwicklung der Ukraine, wie auch anderer Länder, ist ohne die Implementierung moderner Technologien undenkbar. Dies erfordert eine klare nationale Innovationspolitik, die folgende Aspekte umfasst:

- Förderung von Innovationen auf nationaler und regionaler Ebene,
- Teilnahme an globalen Innovationsnetzwerken,
- Anziehung von Investitionen in wissenschaftliche Forschung,
- Verbesserung der rechtlichen Rahmenbedingungen und
- Festlegung von Prioritäten für die Innovationsentwicklung auf allen Ebenen.

Ein innovationsorientierter Ansatz wird durch systematische Änderungen in den Methoden der staatlichen Regulierung der wirtschaftlichen Entwicklung und Bildung, die Beschleunigung des technologischen Fortschritts, die Förderung einer Innovationskultur und die Schaffung neuer wissenschaftlicher Institute ermöglicht.

Daher ist die Einführung eines nationalen Innovationsmodells für die



Entwicklung von Spitzentechnologien die beste Lösung, um technische Defizite zu überwinden und die Wettbewerbsfähigkeit der Ukraine in der Nachkriegszeit zu steigern.

Unter Bedingungen ineffizienter Verwaltung und Unsicherheit reduzieren Unternehmer ihre Planungsvisionen, wodurch innovative Projekte an Attraktivität verlieren. Eine ernsthafte Hürde für die innovative Entwicklung von Unternehmen ist die Verletzung der Rechte an geistigem Eigentum.

Es bestehen Probleme bei der Umsetzung von Garantien, die auf gesetzlicher Ebene bereitgestellt werden sollten. Es fehlt ein Mechanismus zum Schutz, zur angemessenen Reaktion des Staates auf die Verhinderung, Aufdeckung und strafrechtliche Verfolgung von Verletzungen dieser Rechte.

Zu den Problemen der Dekommunisierung gehört die mangelnde Transparenz und Komplexität der Funktionsweise des ukrainischen Warenmarktes. Investoren stehen vor Schwierigkeiten, objektive und rechtzeitige Informationen über die Marktsituation zu erhalten. Es gibt zudem einen Anreiz, wettbewerbsfähige ukrainische Technologien ins Ausland zu transferieren [8, S. 50].

Daher können innovative Unternehmen, die neue Technologien und Ideen implementieren, zu einer Quelle des Wirtschaftswachstums werden und die Wettbewerbsfähigkeit der Ukraine auf dem globalen Markt steigern. Nur durch solche Ansätze können zukünftige Wettbewerbsvorteile erzielt werden, darunter die effektive Nutzung des Ressourcenpotenzials und die strategische Möglichkeit zu dessen Wiederherstellung unter Berücksichtigung von Marketingaspekten.

Die Entwicklung des modernen Managements muss berücksichtigen, dass ein entscheidender Aspekt der heutigen Zivilisationsstufe die Einführung der digitalen Wirtschaft ist. Traditionelle Wirtschaftsmodelle sind für zukünftige Gesellschaften nicht mehr zukunftsfähig. Die digitale Wirtschaft ist massenhaft und global und entsteht durch Veränderungen in Werten wie Stabilität, Entwicklung, Umweltverschlechterung, schrumpfende natürliche Ressourcen und Lebensstandard [9, S. 8].

Die digitale Transformation der Wirtschaft spielt weiterhin eine wichtige Rolle



bei der Integration der Ukraine in den europäischen digitalen Raum, der Implementierung innovativer Technologien während des Krieges und der Verbesserung der staatlichen Stabilität.

Übrigens treibt die Ukraine aktiv die vollständige Digitalisierung von Dienstleistungen voran, was das wirtschaftliche Potenzial stärken wird, indem die gegenseitige Anerkennung elektronischer Vertrauensdienste zwischen der Ukraine und den europäischen Ländern gefördert wird.

In der wissenschaftlichen Gemeinschaft wird über die Schaffung einer strategischen Grundlage zur Transformation der rechtlichen Rahmenbedingungen diskutiert, um die Effizienz des Systems der staatlichen Verwaltung im Bereich der Wirtschaftssicherung zu erhöhen. Einige Wissenschaftler sind der Ansicht, dass diese Maßnahmen die Verabschiedung eines umfassenden Pakets von Rechtsakten erfordern, die die Stabilität der Rechtmäßigkeit in Bereichen wie Finanzen, Industrie, Makroökonomie, Investitionen, Außenwirtschaft und Sozialwesen gewährleisten können.

Die finanzielle Sicherheit innerhalb der administrativen Systeme im Bereich des wirtschaftlichen Schutzes bildet die Grundlage für einen wirtschaftlich effizienten Staat, der für eine langfristige Politik der finanziellen Stabilität und des Wirtschaftswachstums verantwortlich ist.

Nach Einschätzungen von Experten wird die Entwicklung der Ukraine im nächsten Jahrzehnt den Krieg, die komplexen internationalen Beziehungen und die Bedingungen des harten Wettbewerbs auf den Finanzmärkten berücksichtigen [10, S. 73].

Die Integration wirtschaftlicher und finanzieller Interessen auf Makro- und Mikroebene ist eine grundlegende Voraussetzung für die Umsetzung weiterer Reformen im Finanzsektor und für die ausgewogene Entwicklung der gesamten nationalen Wirtschaft.

Für die Umsetzung dieser Ziele müssen die Hauptausrichtungen der Geld- und Kreditpolitik festgelegt und strategische Prioritäten zur Stärkung der finanziellen Sicherheit der Ukraine in den aktuellen Realitäten und der Nachkriegssituation



definiert werden.

## Fazit und Schlussfolgerungen

Es wurden die aktuellen Probleme der staatlichen Wirtschaftsverwaltung in der Ukraine untersucht, die unter den Bedingungen des Krieges entstanden sind. Die Hauptschwierigkeiten und Herausforderungen für die ukrainische Wirtschaft wurden im Kontext der Besetzung eines Teils des Territoriums und der militärischen Auseinandersetzungen analysiert: ein Rückgang der Produktion und des Warenabsatzes, ein Rückgang der Investitionen und des Verkaufs, steigende Haushaltsausgaben für militärische Bedürfnisse sowie eine Kürzung der sozialen Ausgaben.

Aus der Analyse der Haupttrends der zukünftigen wirtschaftlichen Entwicklung wurde festgestellt, dass das Konzept der nachhaltigen Entwicklung in der Ukraine auf der Erreichung eines Gleichgewichts zwischen wirtschaftlichen, sozialen und ökologischen Aspekten basiert. Dieses Konzept umfasst grundlegende Prinzipien wie die Bekämpfung der Armut, qualitativ hochwertige Bildung, Geschlechtergerechtigkeit, die Entwicklung der Landwirtschaft, würdige Arbeitsplätze, wirtschaftliches Wachstum, Zugang zu erschwinglicher Energie, sauberem Wasser und angemessener Sanitärvorsorgung.

Die Aufgaben des ukrainischen Volkes und der Regierung wurden definiert, um einen kontrollierten Ausstieg der nationalen Wirtschaft aus der Nachkriegskrise sicherzustellen, mögliche Wege zur Überwindung der genannten Probleme aufzuzeigen und den nachhaltigen Entwicklungsprozess der ukrainischen Wirtschaft fortzusetzen.

Es wurden Ansätze zur Transformation des rechtlichen Rahmens identifiziert, um die Effizienz des Systems der staatlichen Verwaltung im Bereich des wirtschaftlichen Schutzes zu erhöhen. Die besten Lösungen zur Überwindung des technischen Defizits und zur Steigerung der Wettbewerbsfähigkeit der Ukraine in der Nachkriegszeit wurden festgelegt, insbesondere die Einführung eines innovativen nationalen Modells für die Entwicklung von Spitzentechnologien.

Es wird empfohlen, den Aspekt der zivilisatorischen Phase der Gegenwart – die



digitale Wirtschaft – einzuführen, da diese weiterhin eine entscheidende Rolle bei der Integration der Ukraine in den europäischen digitalen Raum spielt. Sie unterstützt die Implementierung innovativer Technologien während des Krieges und trägt zur Stabilisierung des Staates bei.

Unter den aktuellen Kriegsbedingungen wird die digitale Wirtschaft der Ukraine helfen, wirtschaftliche Stabilität durch effektive staatliche Verwaltung zu gewährleisten. Darüber hinaus erleichtert sie den Übergang zur Phase des Wiederaufbaus nach dem Krieg und die weitere Integration in die Europäische Union.